

Bezoekadres
Stadhuis, Amstel 1
1011 PN Amsterdam



Gemeente Amsterdam

Bestuursdienst

Directie ConcernFinanciën
Treasury en Concernconsolidatie

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 020 552 9111
Fax 020 552 3426
www.amsterdam.nl

Retouradres: BDA, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de leden van de Gemeenteraad van Amsterdam

Datum 7 juni 2006
Ons kenmerk 2006/ 5541
Behandeld door R.G. Bonnema
Doorkiesnummer 020 552 3145
Faxnummer 020 552 2945
E-mail rbonnema@bda.amsterdam.nl
bijlagen - afschriften van de brieven van de directeur Rekenkamer Amsterdam van 2 juni 2006 (kenmerk RA/06/46) en de heer Verhoef van 16 mei 2006
- raadsvoordracht jaarverslag en jaarrekening 2005
Kopie aan directeur Rekenkamer Amsterdam en de heer L.W. Verhoef
Onderwerp Reactie op brief Rekenkamer Amsterdam

Geacht raadslid,

Bij brief van 2 juni jl. (kenmerk RA/06/46) heeft de directeur van de Rekenkamer Amsterdam zich tot uw Vergadering gewend met een reactie op een brief van de heer L.W. Verhoef van 16 mei jl. over de jaarrekening over 2005 eveneens aan uw Vergadering. Hij beoogde met deze brief een bijdrage te leveren aan het raadsdebat over deze rekening op 21/22 juni a.s.

Als gevolg van het feit dat hij de brief tegelijkertijd aan de pers ter beschikking heeft gesteld en dat vervolgens ook tot publicaties heeft geleid, leek het mij goed u nu direct mijn reactie op deze brief te doen toekomen.

De directeur Rekenkamer Amsterdam bespreekt in zijn brief de kritiekpunten uit de brief van de heer Verhoef. Hierna ga ik daarop zo nodig nader in. Daaraan voorafgaand merk ik op dat het College begin 2004 besloot om mede gezien het repeterende karakter ervan niet meer te reageren op de brieven van de heer Verhoef.

1. methode van resultaatbepaling

De rekening gemeente Amsterdam bestaat uit twee delen (conform de daarvoor geldende rijksvoorschriften –het BBV, het Besluit Begroting en Verantwoording):

- de jaarrekening: de financiële verantwoording en het document waar ook ACAM zijn verklaring bij geeft. De jaarrekening wordt opgesteld conform het BBV. ACAM heeft bij deze rekening ook goedkeurende verklaring gegeven, de zogenoemde 'getrouw beeld'-verklaring.

De directeur Rekenkamer Amsterdam stelt in zijn brief dat in strijd met het BBV een investeringsbedrag van ruim € 100 miljoen voor de aanleg van de Noord/Zuidlijn niet ten laste van rekeningresultaat is gebracht, maar direct ten laste van een reserve. Dat dat in strijd is met het BBV is onjuist. Het BBV staat toe dat dit bij een bepaalde categorie investeringen –de investeringen met een maatschappelijk nut, kortweg investeringen in de openbare ruimte, zoals de Noord/Zuidlijn– is toegestaan. Het gevolg hiervan is wel dat het totaal van de mutaties in reserves niet meer aansluit op het rekeningresultaat voor bestemming daarvan. Dat resultaat is circa € 300 miljoen. De mutaties in de reserves bedragen circa € 200 miljoen. Het verschil is de eerder genoemde ruim € 100 miljoen;

- het jaarverslag: dit is een min of meer vormvrij document waarmee uw Vergadering wordt geïnformeerd over de beleidsrealisatie. In dit verslag wordt gewerkt met het 'bestuurlijk rekeningresultaat', de resultante van een de afgelopen jaren tussen College en uw Vergadering ontstane werkwijze hoe om te gaan met de uitkomst van de rekening.

Deze werkwijze is mede totstandgekomen vanuit de fictie die aan het BBV ten grondslag ligt dat alle reserves door uw Vergadering vrij te besteden zijn. Dat is niet (meer) zo, met name omdat u in een eerder jaar aan die reserves een bestemming heeft gegeven. Die kunt u wijzigen, maar dan heeft dat ook beleidsinhoudelijke consequenties. Bij de presentatie van het 'bestuurlijk rekeningresultaat' worden uw Vergadering dan ook 'slechts' die reserves ter besluitvorming voorgelegd, ten aanzien waarvan nog daadwerkelijke keuzes mogelijk zijn (of en in hoeverre in de bestaande reserves ruimte zit, wordt jaarlijks bij de analyses van de dienstrekeningen beoordeeld).

Het verslag bevat het voorstel van het College aan uw Vergadering hoe met het 'bestuurlijk rekeningresultaat' om te gaan. U beslist. En kijkt in voorkomende gevallen ook af van het collegevoorstel.

In het jaarverslag wordt het 'bestuurlijk rekeningresultaat' behandeld van blz. 29 tot en met 33, inclusief de collegevoorstellen daaromtrent. Op blz. 36 wordt kort gerefereerd aan het BBV-rekeningresultaat.

Voor wat betreft de wijze van besluitvorming op 21/22 juni a.s. heb ik de daarvoor opgestelde raadsvoordracht –die u formeel nog separaat vanuit Andreas zal bereiken– bijgevoegd.

2. consistentie rekeningsaldo

Indien –al dan niet bewust– voornoemde twee rekeningresultaten door elkaar worden gehaald, dan beperkt dat de inzichtelijkheid. Ik zal er dan ook zorg voor dragen dat dit vanaf de rekening over 2006 niet langer mogelijk is.

3. weergave eigen vermogen

De directeur van Rekenkamer Amsterdam weerlegt de kritiek van heer Verhoef op dit punt. Ik heb daar niets aan toe te voegen.

4. gehanteerde terminologie

Rekenkamer kan kritiek Verhoef niet beoordelen omdat hij deze niet heeft onderbouwd. Ook daar heb ik verder niets aan toe te voegen.

5. ontbreken toelichtingen op reserves en voorzieningen

In de jaarrekening worden per resultaatgebied de relevante reserves en voorzieningen toegelicht. De Rekenkamer onderschrijft deze aanpak, maar constateert dat niet alle relevante posten zijn toegelicht. Over wat relevant is en wat niet, is natuurlijk altijd discussie mogelijk, maar ik zal bij het dit punt bij het opstellen van de rekening 2006 nog eens nadrukkelijk betrekken.

De directeur van de Rekenkamer Amsterdam adviseert jaarlijks een aparte notitie op te stellen met daarin de toelichtingen op alle reserves en voorzieningen. Aangezien deze informatie op zichzelf opgenomen is in de afzonderlijke rekeningen van diensten, is dat een mogelijkheid. Omdat voornoemde dienstrekeningen –en daarmee de toelichting op elke reserve en elke voorziening– ook jaarlijks per raadscommissie aan uw Vergadering ter kennisname worden voorgelegd, zou ik u in overweging willen geven dit advies niet over te nemen.

6. niet aansluiten eigen vermogen in rekening 2004 op die in rekening 2005

De stand van het eigen vermogen (het totaal van de reserves) in de rekening 2004 sluit niet aan op beginstand in de rekening 2005. Hiervoor zijn twee oorzaken aan te geven:

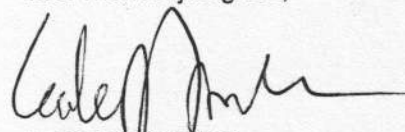
- de besluitvorming door uw Vergadering bij behandeling van de rekening 2004. U heeft toen niet ingestemd met een aantal voorstellen van het College. In de sfeer van de reserves betrof dit de voorstellen van het College met betrekking tot het actieplan Wij Amsterdammers en het beveiligingsplan voor het Stadhuis. Het effect van het niet overnemen van deze voorstellen is per 1 januari 2005 in de rekening 2005 verwerkt
- enkele financieel-administratieve correcties in de rekening 2005 van het Ontwikkelingsbedrijf Amsterdam.

7. tot slot

Ik ben in deze brief uitgebreid inhoudelijk ingegaan op de onderwerpen zoals door de directeur Rekenkamer Amsterdam en de heer Verhoef aan de orde gesteld. Ik vertrouw erop u hiermee inhoudelijk voldoende te hebben geïnformeerd.

De afgelopen jaren is de inzichtelijkheid van de jaarrekening stelselmatig verbeterd. En daar ga ik de komende jaren ook mee verder. Ik streef er naar het uw Vergadering optimaal mogelijk te maken te oordelen over de financiële situatie van de gemeente, te oordelen over de behaalde beleidsresultaten en te besluiten over de rekeninguitkomst.

Met vriendelijke groet,



Lodewijk Asscher
Wethouder Financiën